

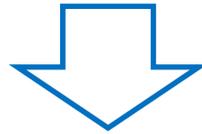
市民と議会と行政と

まずは少し考えてみましょう
中西の考える関係性です

1.
わたしができる
関わりかたは？

市民

自治会、地域づくり団体、
市民活動、NPO、企業、
学生、PTA … など



自分のまちを
住みよいまち
魅力的なまちに

行政

首長(知事、市長、町村長)
行政職員(正規、嘱託、臨時)
教育職員(正規、嘱託、臨時)

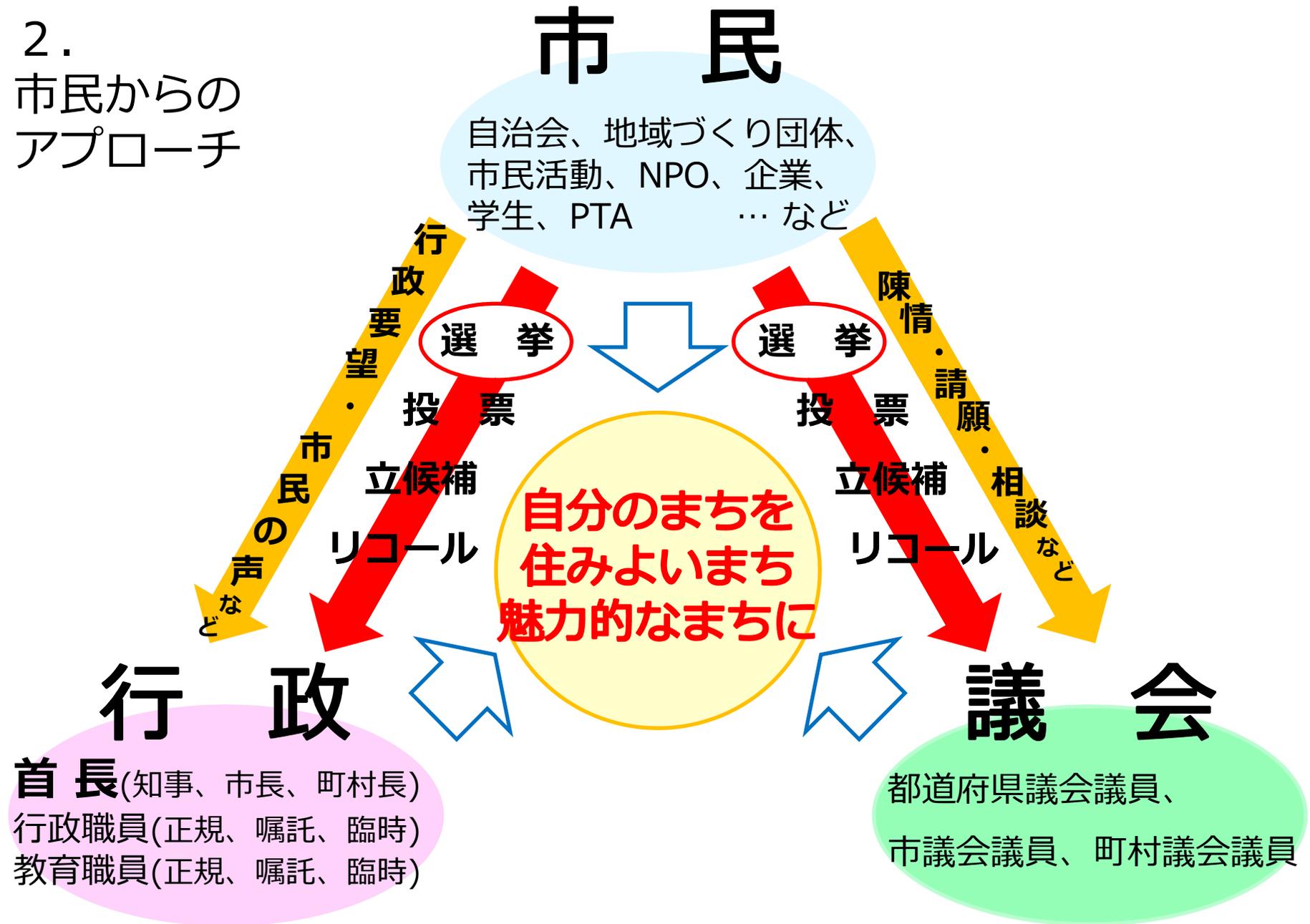


議会

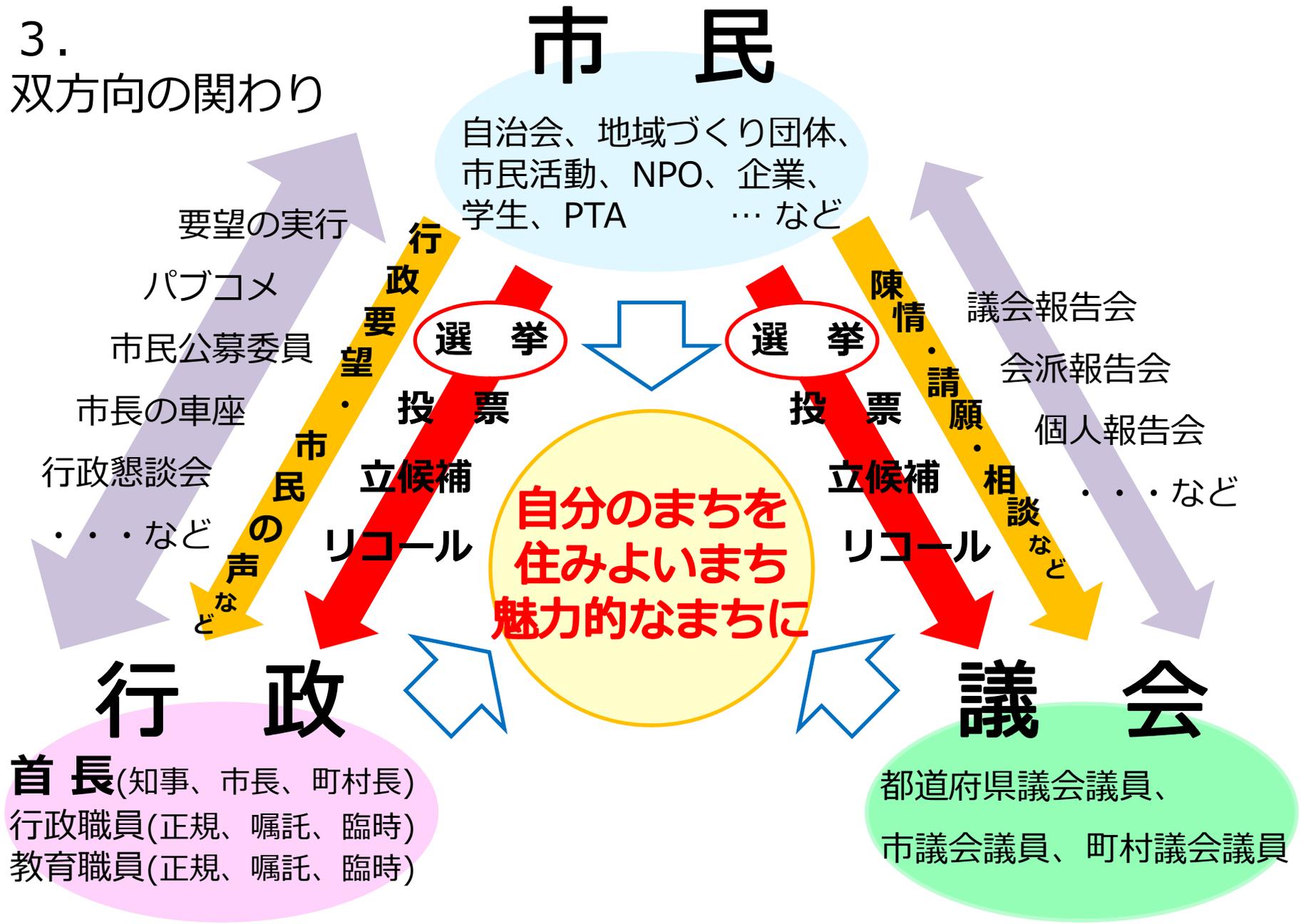
都道府県議会議員、
市議会議員、町村議会議員



2. 市民からのアプローチ



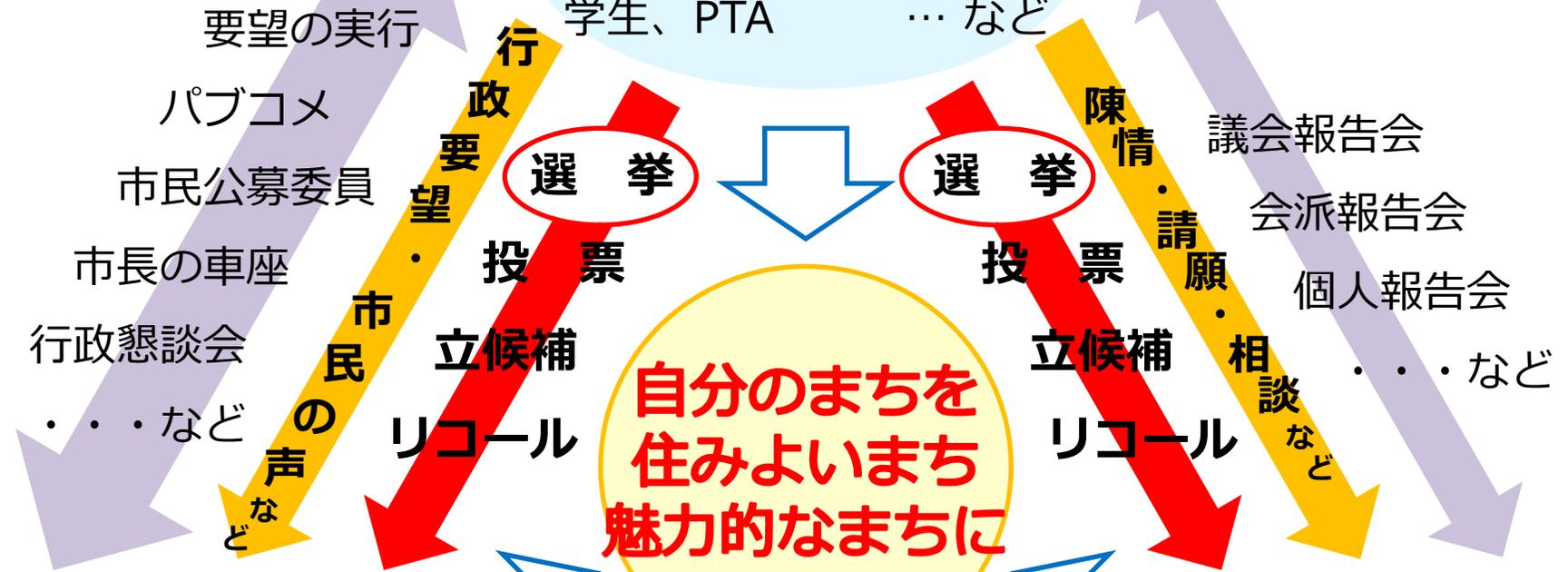
3. 双方向の関わり



4. 行政と議会 二元代表制

市民

自治会、地域づくり団体、
市民活動、NPO、企業、
学生、PTA … など



行政

首長(知事、市長、町村長)
行政職員(正規、嘱託、臨時)
教育職員(正規、嘱託、臨時)

議会

都道府県議会議員、
市議会議員、町村議会議員

予算/決算/条例議案提出

質疑/審議/修正/議決

提言/一般質問/条例策定/要望対応

5.
気をつけること

市民

自治会、地域づくり団体、
市民活動、NPO、企業、
学生、PTA … など

過度な共依存の関係は
まちの持続性には
マイナスになる

行政

首長(知事、市長、町村長)
行政職員(正規、嘱託、臨時)
教育職員(正規、嘱託、臨時)

議会

都道府県議会議員、
市議会議員、町村議会議員

6.
あるべきと
思うこと

市民

自治会、地域づくり団体、
市民活動、NPO、企業、
学生、PTA … など

要望の実行

行政

議会

**市民が力をつけていくこと
議会や行政はそのための
制度づくりをすべき**

行政

首長(知事、市長、町村長)
行政職員(正規、嘱託、臨時)
教育職員(正規、嘱託、臨時)

予算/決算/条例議案提出

質疑/審議/修正/議決

提言/一般質問/条例策定/要望対応

議会

都道府県議会議員、
市議会議員、町村議会議員

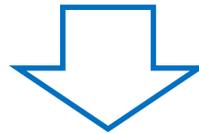
7. インターンで経験するところ

市民

自治会、地域づくり団体、市民活動、NPO、企業、学生、PTA … など

地域行事への参加
いろいろな連絡
自分での調査
などを通じて

陳情・請願・相談など



自分のまちを
住みよいまち
魅力的なまちに

定例会での活動

- ①本会議…議案質疑、一般質問、討論
- ②委員会…常任、予算決算（分科会）
- ③会派内

行政

首長(知事、市長、町村長)
行政職員(正規、嘱託、臨時)
教育職員(正規、嘱託、臨時)

議会

都道府県議会議員、
市議会議員、町村議会議員

予算/決算/条例議案提出

質疑/審議/修正/議決

提言/一般質問/条例策定/要望対応

議会の流れについて

基本的な用語など



第204号 平成30年11月20日

市議会だより



■主な内容

- 9月定例会議の概要
- 主な議案審査状況……………2
- 議決一覧……………7
- 一般質問……………9
- 高校生対象議会報告会の概要…15

8月22日に高校生対象議会報告会
ティーンズ ミーティングを開催し
ました



市議会の詳しい情報は鈴鹿市議会のホームページをご覧ください

鈴鹿市議会



<http://www.city.suzuka.lg.jp/gikai/>



発行/鈴鹿市議会 ■編集/鈴鹿市議会だより編集会議 三重県鈴鹿市神戸一丁目18番18号 TEL:059-382-7600 mail:giji@city.suzuka.lg.jp

市議会って どんなところ？



2020.01 神戸高校用
鈴鹿市議会 担当班

鈴鹿市議会について

- 選挙は？ **4年ごと、統一地方選挙**
(次は2023年の予定です)
- 定数は？ **32人** (条例で決まっています)
- 男女比は？ 男性 **30人**  女性 **2人** 
【2020年現在】
- 報酬は？

月額	議員	485,000	円
	議長	613,000	円
	副議長	539,000	円

現在の市議会議員



石田 秀三



中村 浩



大西 克美



野間 芳実



大杉 吉包



矢野 仁志



市川 哲夫



水谷 進



森 喜代造



藪田 啓介



池上 茂樹



中西 大輔



南条 雄士



藤浪 清司



山口 善之



宮木 健



宮本 正一



森 雅之



永戸 孝之



明石 孝利



平野 泰治



太田 龍三



船間 涼子



山中 智博



池田 憲彦



河尻 浩一



市川 昇



田中 淳一



高橋さつき



田中 通



前川 申龍



桐生 常朗

議会の仕事は？①

日本国憲法 第93条第1項で

地方公共団体には、法律の定めるところにより、
その議事機関として議会を設置する。

と規定されています。



憲法第8章「地方自治」では、議会は
このように書かれていますが、
長（市長）は、議員と併記で、
住民が選挙で選ぶとだけ書かれています。
この部分が「二元代表制」といわれます。

議会の仕事は？②

地方自治法 第6章 議会では、**議会の権限**として
下があげられ、行政のチェックと政策提案をします

議決権 (第96条 第1項, 第2項)	条例の制定・改廃、予算を定める、決算の認定 重要な契約の締結、財産の取得と処分 議会が議決事項と定めた事項、など
選挙権 (第97条 第1項)	権限に属する選挙の実施 (議長・副議長、選挙管理委員会委員など)
検査権 (第98条 第1項)	事務の管理、議決の執行および出納を検査すること
監査請求権 (第98条 第2項)	監査を求め、結果に関する報告を請求すること
意見の表明権 (第99条)	国などへ意見書を提出すること



議会の仕事は？②'

議決権

(第96条 第1項, 第2項)



- **条例の制定・改廃**
(そのまちの法律)
- **予算を定める、決算の認定**
(1年間のお金の使い道) (お金の使われかた)
- **重要な契約の締結**
(予定価格1億5千万円以上の大きな工事や施設の管理等)
- **財産の取得と処分**
(予定価格2千万円以上の不動産または動産)
- **議会が議決事項と定めた事項**
(市の総合計画など)

など

市長の仕事は？

地方自治法 第7章 **執行機関**の中、**第149条**では、

普通地方公共団体の長は、概ね下に掲げる事務を担当すると規定されています。

- 1 普通地方公共団体の議会の議決を経べき事件につきその議案を提出すること。
- 2 予算を調製し、及びこれを執行すること。
- 3 地方税を賦課徴収し、分担金、使用料、加入金又は手数料を徴収し、及び過料を科すること。
- 4 決算を普通地方公共団体の議会の認定に付すること。
- 5 会計を監督すること。
- 6 財産を取得し、管理し、及び処分すること。
- 7 公の施設を設置し、管理し、及び廃止すること。
- 8 証書及び公文書類を保管すること。
- 9 前各号に定めるものを除く外、当該普通地方公共団体の事務を執行すること。



議会と市長、どっちがえらいの？

二元代表制



選挙
(投票)



議決権

市議会

(市議会議員)



執行権

市長

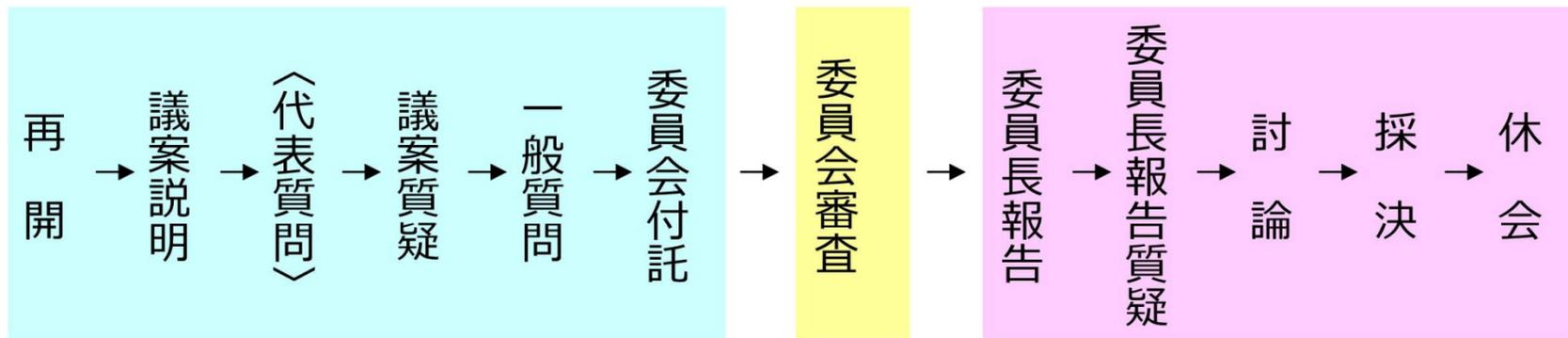


通年議会を採用しています

		5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月
閉 会													
	開 会 議 会	開 会	休 会 (委員 会)	6 月 定 例 議 会	休 会 (委員 会)	9 月 定 例 議 会	休 会 (委員 会)	12 月 定 例 議 会	休 会 (委員 会)	2 月 定 例 議 会	休 会 (委員 会)	閉 会 議 会	
		再 開			再 開		再 開		再 開		再 開		閉 会

※休会中の災害などの突発的な事態や緊急の行政課題には、必要に応じて臨時議会を開きます。

※休会中でも、常任委員会などで継続的に調査や審査を行います。

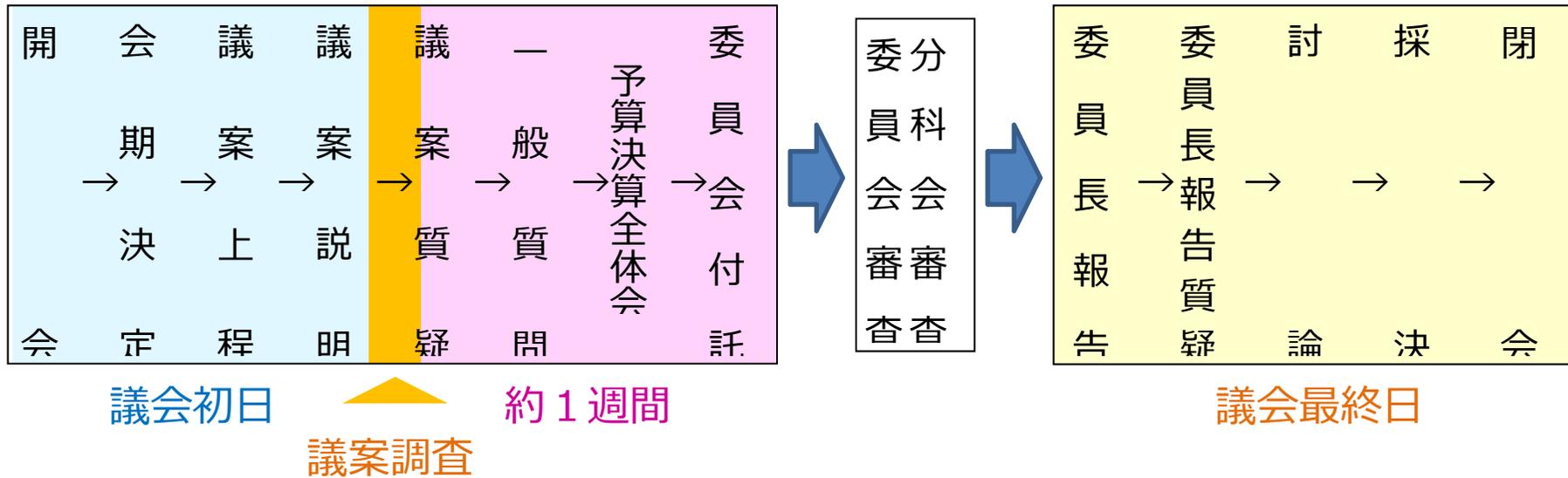


定例会



おおむね3月、6月、9月及び12月に開かれています。
一般的にイメージされる議会です。

3月は新年度予算、9月は前年度決算の審査です。
期間中に、質疑、一般質問、委員会、討論、採決が行われます。



- ※開会日の1週間前に議案が配布され、その日から一般質問の通告受け付け開始、開会日は質疑一般質問の通告日になります。通告後、行政から質問の主旨の聞き取りがあります。
- ※期間中には議案調査を行う日があります。基本的に、庁舎で議案の精査等を行っています。
- ※閉会日までには討論通告の締め切りがあります。

委員会



それぞれの分野を審議する4つの常任委員会があります。予算決算委員会には全議員が所属し、分科会は常任委員会に基づいて設置されます。

予算決算 全体会と分科会	総務	政策立案、防災減災や防犯などに関係すること 危機管理部 政策経営部 総務部 会計課 消防本部 議会事務局 選挙管理委員会 監査委員 ほか、どれにも属さない事項
	文教環境	学校教育や文化政策、廃棄物に関することや、斉苑などに関係すること 教育委員会 文化スポーツ部 環境部
	地域福祉	福祉や健康に関する政策、地域づくり政策、窓口業務や市民相談などに関係すること 子ども政策部 健康福祉部 地域振興部
	産業建設	産業政策、インフラの整備や維持、上水道と下水道などに関係すること 産業振興部 土木部 都市整備部 上下水道局 農業委員会
議会運営委員会		議会日程や、議案等の取り扱いなど、議会運営の様々な問題について協議します。3人以上の会派から委員が出ます。

その他 会議



委員会以外にも議員が活動する会議があります。
全員が参加するもの、関係議員だけが参加するものとわ
かれます。

全員協議会	会期中に開かれる会議とは別に、市政の課題、議会の運営等に関し協議又は調整を行う会議として、議員全員で構成する会議。
各派代表者会議	全員協議会・議員懇談会・市政の課題・議員関係の各種行事に関する事等について、各会派及び諸派間の協議又は調整を行う会議で、各会派（諸派）の代表者で構成。
広報広聴会議	議会報告会のことや、議会の広報や公聴の手法について、協議又は調整を行う会議
議会だより編集会議	広報広聴会議で方向性が決まった内容を、議会だよりに編集する会議。

補足：会派…同じような意見や考え方をもった議員が、3人以上で集まると会派です。
3人の根拠は議案提出が可能な人数ということ。2人以下は諸派となります。

わたしと議会とのつながり①

選挙権

18歳～

日本国民で満18歳以上であり、
引き続き3カ月以上その市区町村に住所のある者。
2016年6月から実施されています。

[※2019年実施の鈴鹿市での投票率](#)



直接 請求権

18歳～

有権者の**50分の1**以上・・・「条例の制定・改廃」

有権者の**3分の1**以上・・・

「議会の解散」「議員・長の解職」「主要な役員の解職」

被選挙権

25歳～



満**25**歳以上： 衆議院議員、都道府県議会議員
市区町村長、市議会議員

満**30**歳以上： 参議院議員、都道府県知事

わたしと議会とのつながり②

請 願

国や地方公共団体に意見や要望、苦情の要請を行えることで、
鈴鹿市議会では、2人以内の紹介議員の署名が必要です。
本会議と委員会で審議されます。

陳 情

ある問題について、要望やお願いという形も含めて、国会や
官公庁、地方公共団体に実情を述べ、善処を要請することです。
紹介議員は必要ありませんが、
鈴鹿市議会では、全議員への内容報告となります。

相 談

身近な議員に、直接もしくはメールなどを使って相談すること
もできます。

わたしと議会とのつながり②'

請 願

陳 情

請 願 権

日本国憲法・国民の権利及び義務

第16条 請願権として規定されています。

地方自治法 第124条にも規定されています。

日本人であるか、外国人であるかは問わず、
未成年者、成年被後見人、被補佐人など
であっても、請願・陳情ができます。

高校生も請願・陳情ができる。



トップ > 記事 > 連載・コラム > 早稲田大学マニフェスト研究所 連載 > 第71回 松本市政史上初、「請願」で高校生の声を市議会に！～長野県立松本工業高校の取り組みから

【早大マニフェスト研究所連載／マニフェストで実現する『地方政府』のカタチ】

第71回 松本市政史上初、「請願」で高校生の声を市議会に！～長野県立松本工業高校の取り組みから

(2018/3/14 早大マニフェスト研究所)

議員との交流授業から「リアル請願」へ

松本市議会からの高校生との交流ができないかとの相談から、2016年12月、1年生の「現代社会」の授業に松本市議会交流部会の議員を招いた。議員からの、(1) 松本市議会のあらまし、(2) 議員は普段どんなことをしているのか、(3) 明日からできる政治参加（陳情、請願の方法）の説明の後、高校生と議員との意見交換が行われた。



議員との交流授業

その後の授業では、交流授業で出た質問や要望を振り返る形で話し合いを行った。その結果、「公共交通の充実」と「自転車利用者の問題」の2点に意見が集約されることになり、有賀先生の後押しもあり、中心となる生徒5人で請願書の作成を行った。

請願2つを出し、 議会で採択される

長野県立松本工業高校では、2016年12月、1年生の「現代社会」の授業での松本市議会との交流をきっかけに、2017年2月に「高校生や高齢者など交通弱者に配慮した、公共交通の充実を求める請願書」と「自転車利用者に優しい街づくりを求める請願書」を市議会に提出、採択されています。

実例①



(政治山から記事引用、抜粋)

高校生の陳情、秦野市議会採択 投票率改善へ「選挙教育」

18歳選挙権

社会神奈川新聞 2018年12月18日 10:53



高橋昌和市長（左）と阿蘇佳一市議会議長（右）に報告書を提出した高校生＝先月27日、秦野市役所

秦野市議会は18日、本会議を開き、高校生を対象にした選挙教育の見直しや災害ボランティア団体の設立など、高校生が提出した陳情4件を全員賛成で採択した。同市議会で高校生による陳情の採択は初めて。

（神奈川新聞サイトから記事引用、抜粋）

高校生提案の陳情 4つが採択される

2018年12月に、神奈川県秦野市で市内在住・在学の生徒17人が市の課題を話し合い、8月に市議会議場で初めて開催された高校生議会で議論。11月に報告書を市に提出し、このうち重要項目4点を陳情し、議会で採択されています。

- ▽投票率向上に向け、動画などを用いた高校生の選挙教育の実施
- ▽名産を使った飲食店など、市と丹沢を発信する施設の開設
- ▽高校生有志による災害支援ボランティア団体設立
- ▽中学生が下級生を支えることを学ぶ研修と交流の場の創設

実例②

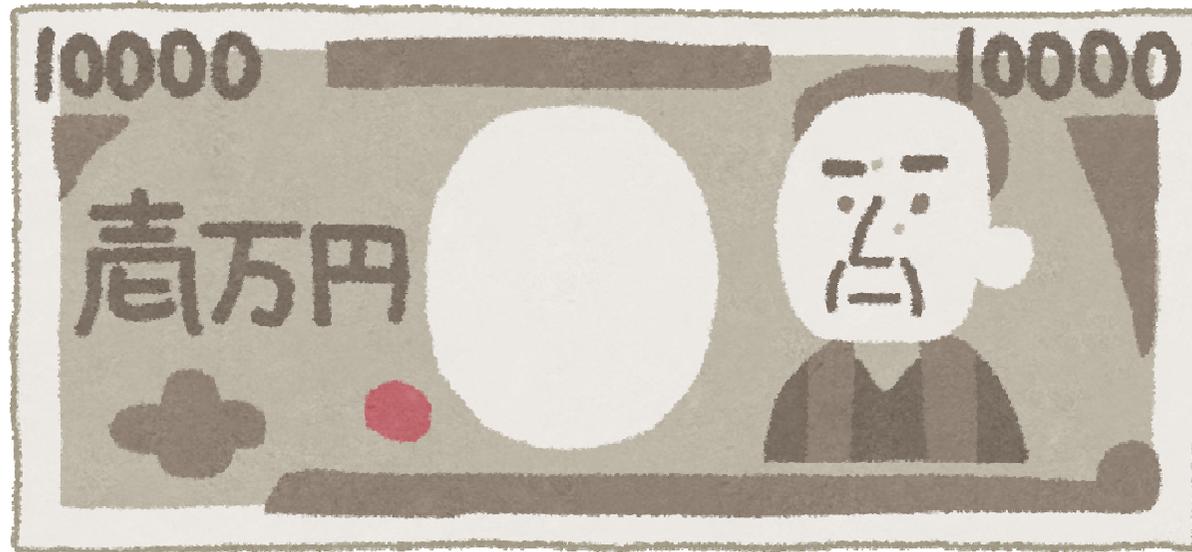


鈴鹿の財政ってどうなん？



本題に入る前に 1-a

お金はなぜ使える？



一万円の価値って？

本題に入る前に 1-b

金本位制度

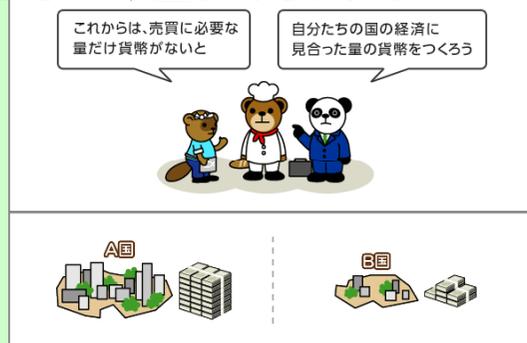


- • • 各国の中央銀行が、**金庫に保管している金と同じ額の紙の貨幣 = 「紙幣」を発行する制度。**金の量に対しての貨幣の価値は一定になっている。



1970年代に移行

管理通貨制度

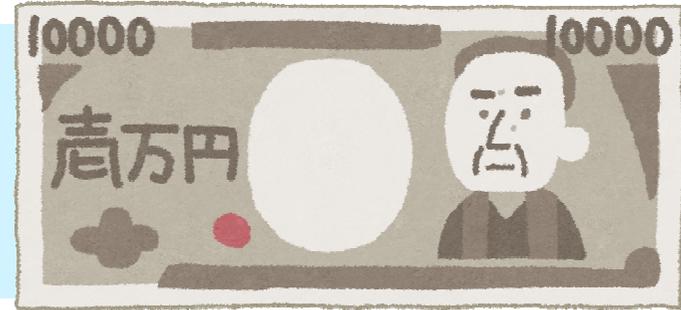


- • • 各国が自国の経済にみあった量の貨幣を発行すること。その国の政治や経済状況が貨幣の価値を決め、**その国の「信用」によって、貨幣の価値も安定したり不安定になったりする。**

本題に入る前に 1-c

**一万円はみんながそう信じるから
一万円で使える**

参考：岩井克人氏の言葉

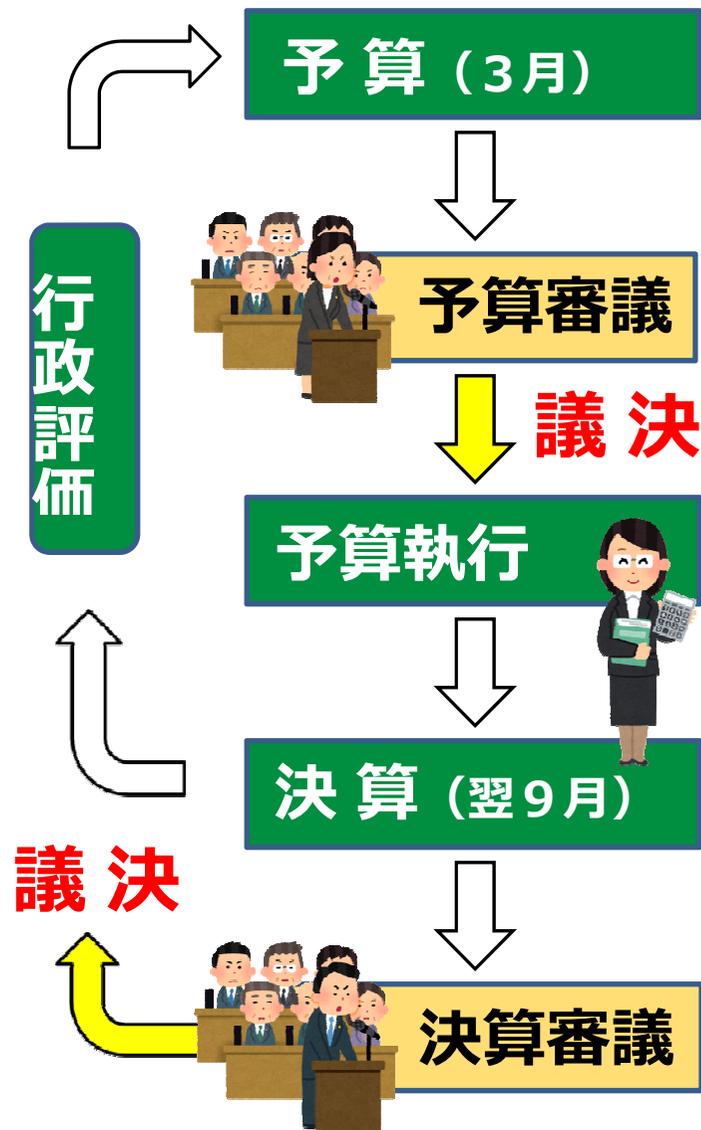


日本銀行が刷った紙幣を、**政府発行の国債**を買い入れて、世の中にお金を流通するようにしている。

国（政府）の信用？

借金を返すのは、私たち全体ということ

本題に入る前に 2



・・・ 前年の10月くらいから、**総合計画などを基に、財政状況などを踏まえ、財政課で査定を行い策定、議会に提案する。**

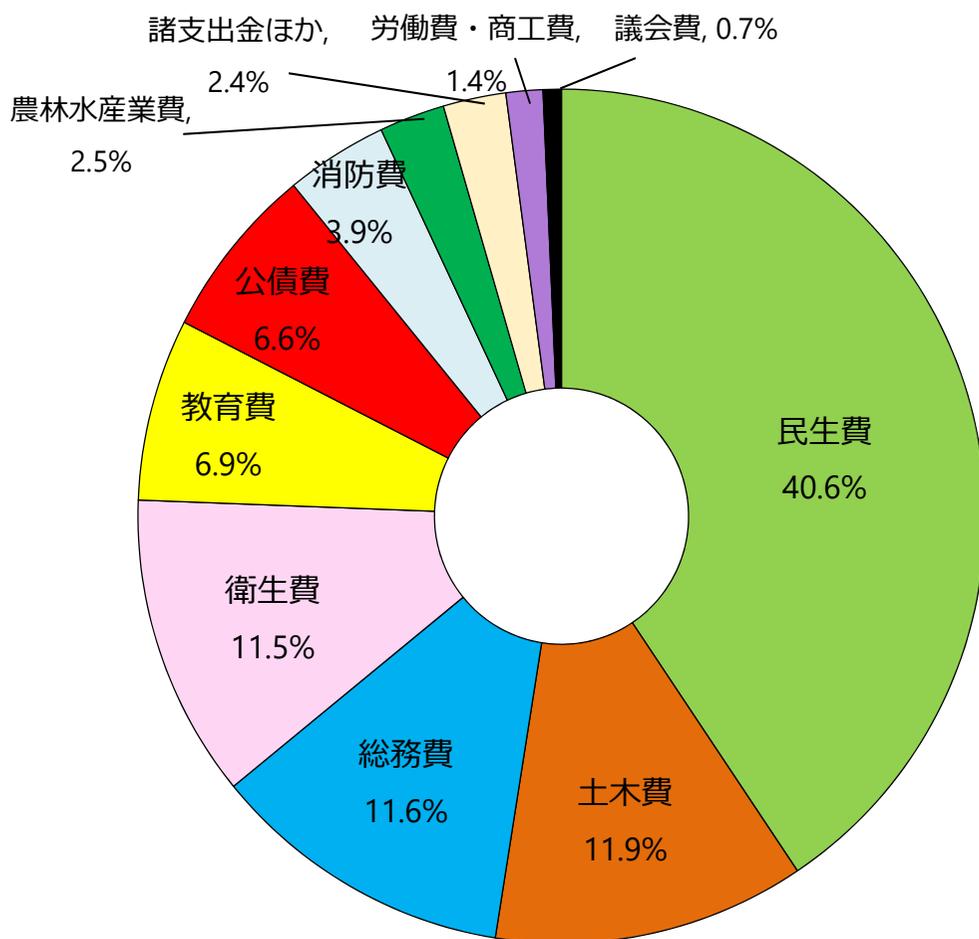
・・・ 議案を審査、賛成もしくは反対の議決。
・・・ 予算案について、増額であれ減額であれ、**議会には修正できる権限がある。**

提案するのは**行政**
決めるのは**市議会**

厳しい財政というとき、
行政だけでなく議会も含め、
だれもが関係している

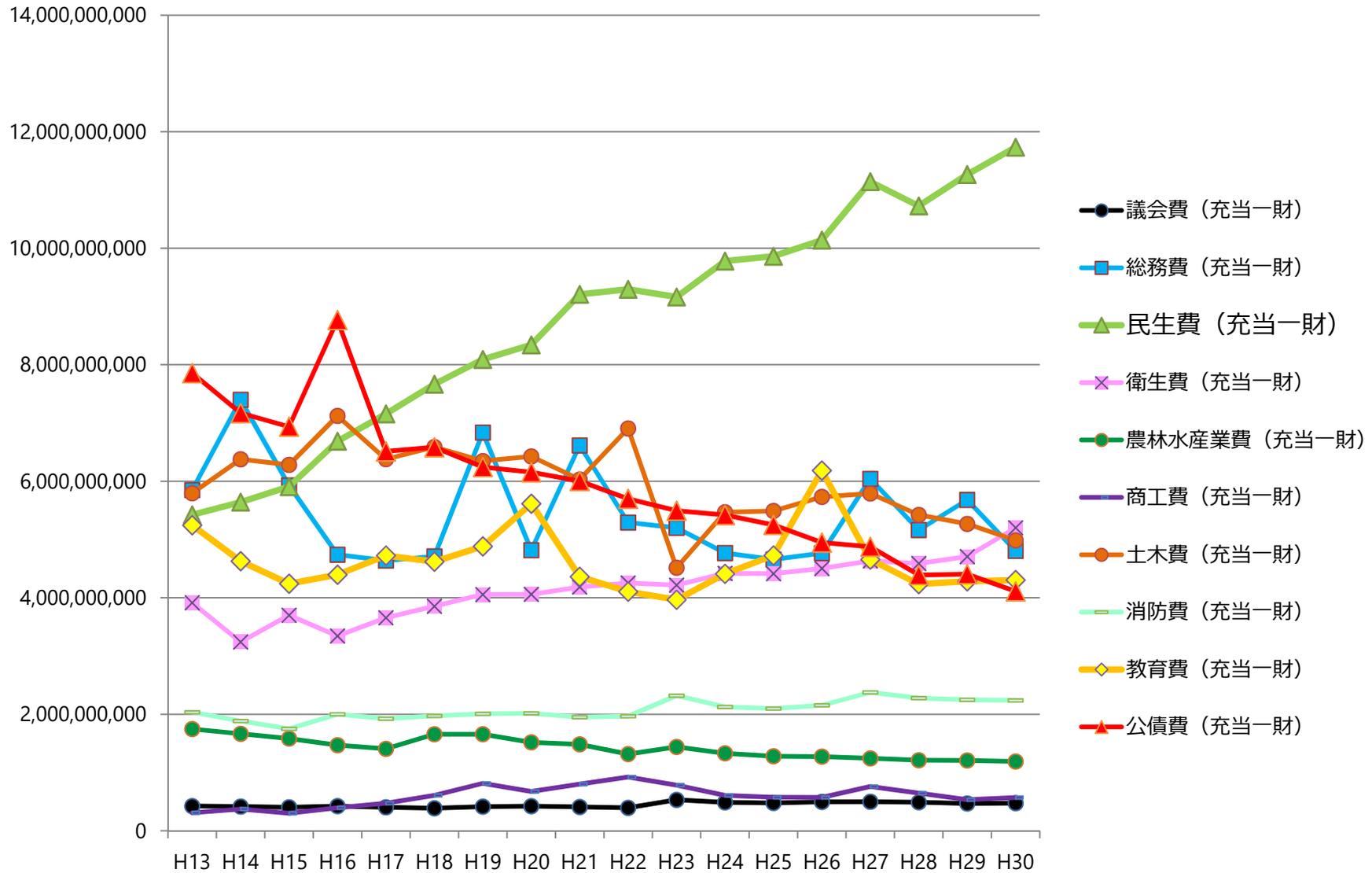
平成30年度の予算（歳出・目的別）

歳出総額 **635億3500万円**



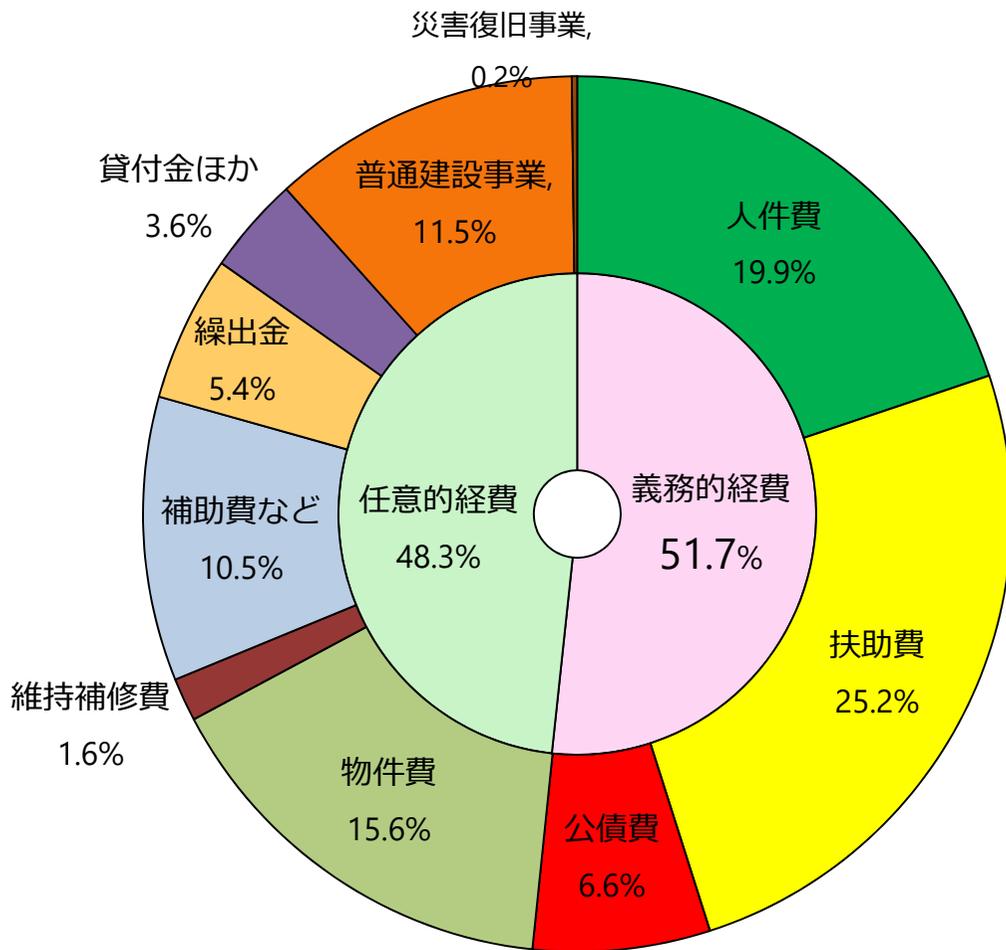
民生費：	257億 7051万 1千円
土木費：	75億 3775万 8千円
総務費：	73億 8806万 7千円
衛生費：	72億 8322万 5千円
教育費：	44億 284万 8千円
公債費：	41億 6474万 6千円
消防費：	24億 4721万 5千円
農林水産費：	16億 1966万 6千円
労働費：	9095万 4千円
商工費：	8億 784万 4千円
議会費：	4億 7216万 6千円
諸支出金：	14億 円
災害復旧費：	1億 2000万円
予備費：	3000万円

参考. 平成13~30年度の歳出・目的別・充当一般財源で



平成30年度の予算（歳出・性質別）

歳出総額 **635億3500万円**

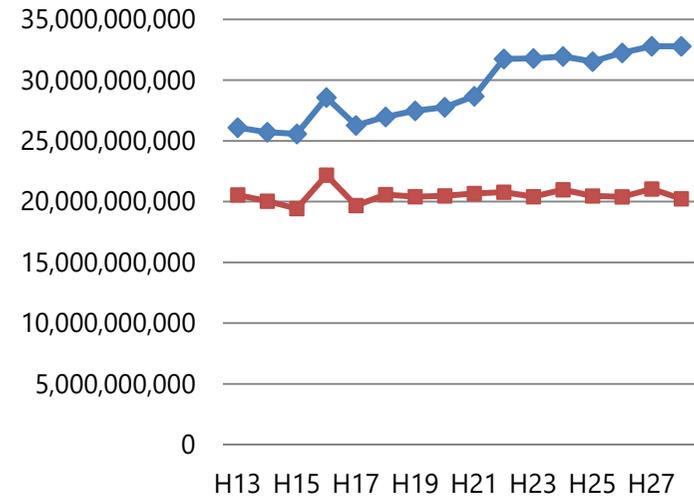


義務的経費：

歳出のうち、
支出が義務づけられていて、
任意に節減できない経費

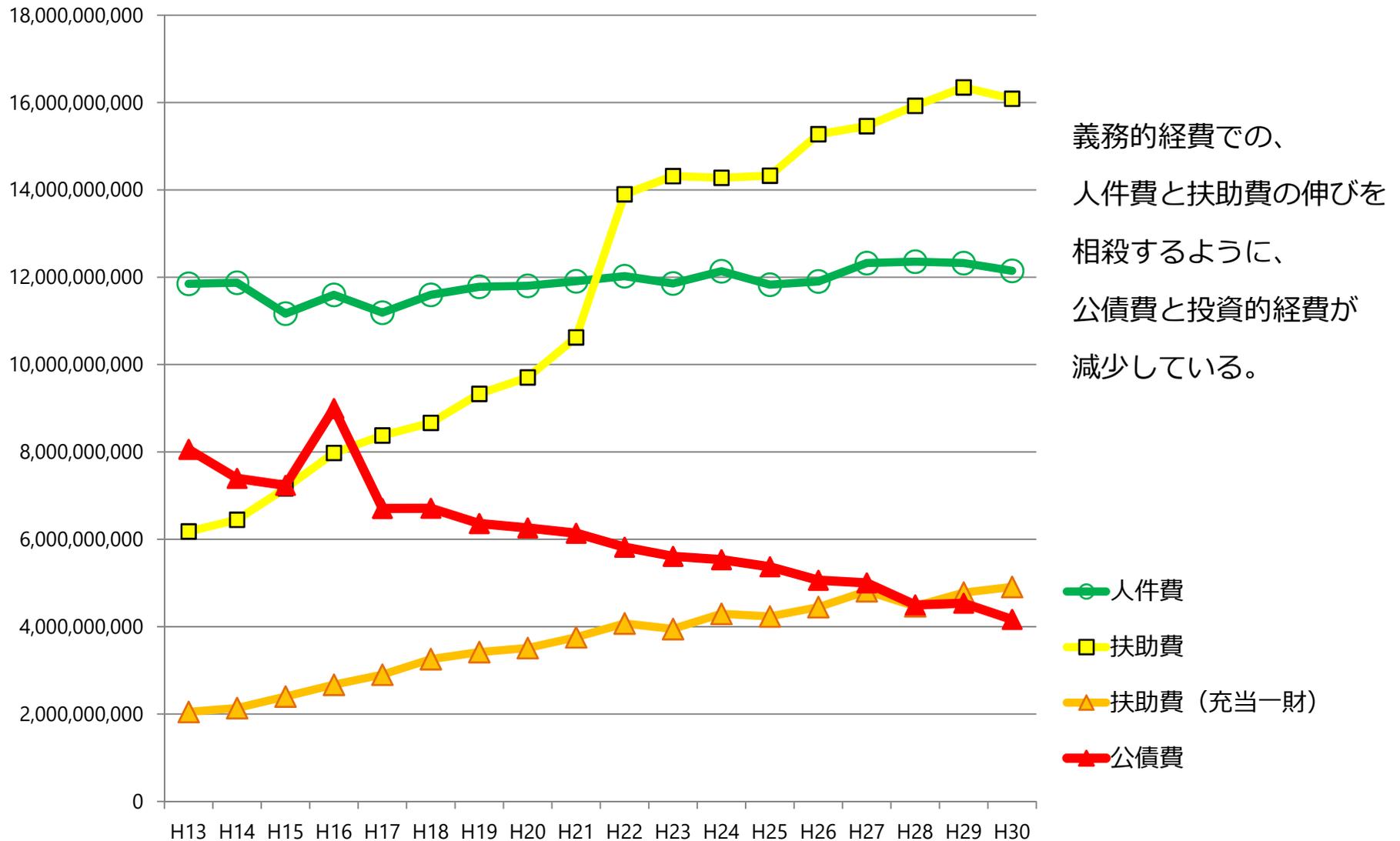
327億9349万円

義務的経費



—●— 義務的経費 —■— 義務的経費（充当一財）

参考. 平成13~30年度の義務的経費と投資的経費



平成30年度の予算（歳入）

- ・ 歳入635億3500万円のうち、自由に使い方が決められる「一般財源」は63.4%、使い道が限られる「特定財源」は36.6%になっている。
- ・ 財政調整基金から25億円が繰り入れられる考えになっている。

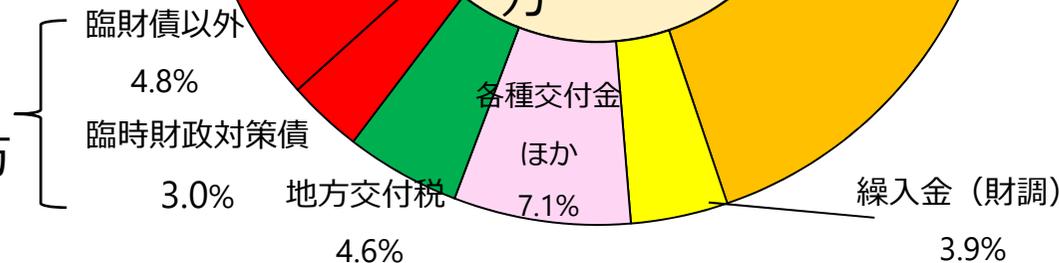
臨時財政対策債

一般財源の不足に対処するため、国が地方交付税として配分するかわりに、地方自らが発行する地方債。

赤字の地方債と言われることもある。

市債

49億5573万



歳入総額

635億3500万円

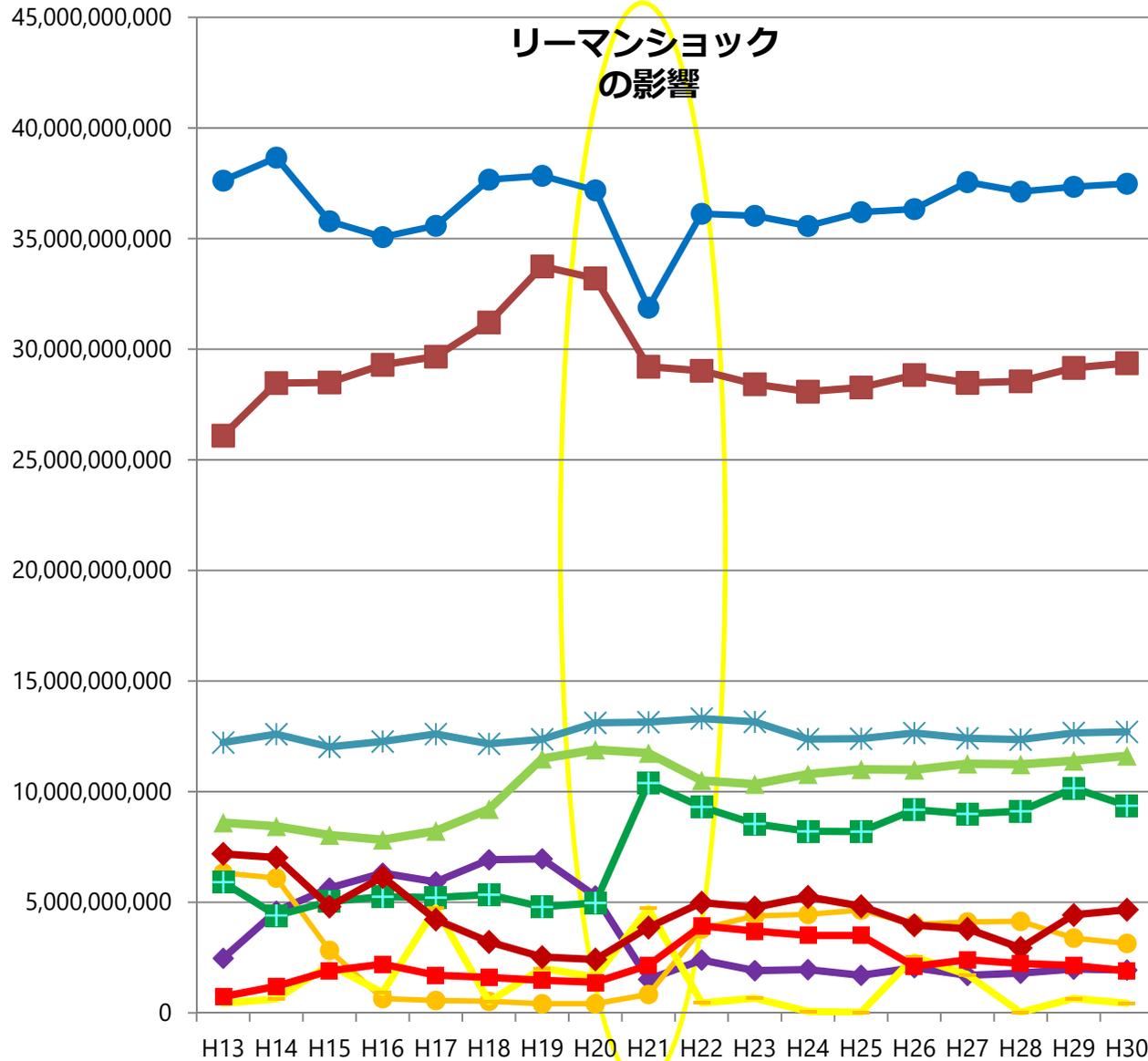
財政調整基金

年度間の財源の不均衡を調整したり、災害時の対応なども含めた対応ができるようにするための、**自治体の貯金**。

財政調整基金から

25億

参考. 平成13~30年度の歳入



- ・リーマンショックの影響
 - ・市税が約292億に
 - ・法人市民税の均等割分が約11億に
 - ・法人市民税還付に約20億
 - ・財源不足に財調から40億円繰り入れ
- ・先行きが不透明な個人市民税
- ・国の考えに左右される
地方交付税や臨時財政対策債



経常収支比率について

経常収支比率とは？

- ・ 経常一般財源のうち、経常的経費に充当された一般財源の割合を表すもので、財政構造の弾力性を判断するものです。
一般的に75%程度が妥当と考えられ、
80%を超えると弾力性を失いつつあると考えられています。

経常一般財源とは？

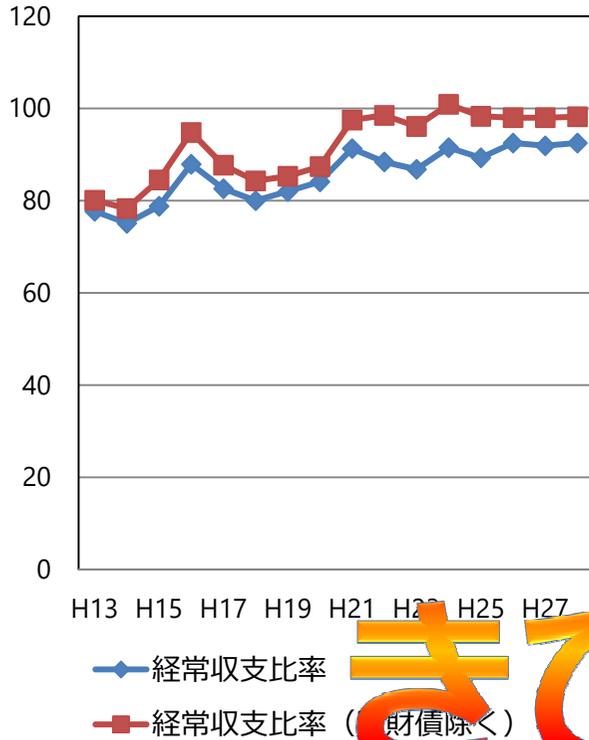
- ・ 毎年度経常的に収入される財源のうち、
その使途が特定されず自由に使える収入のことをいいます。

経常的経費とは？

- ・ 毎年持続して固定的に支出される経費のことです。
人件費、物件費、維持補修費、扶助費、補助費等及び公債費など。
経常的経費の増大は財政構造を硬直化させる原因となります。

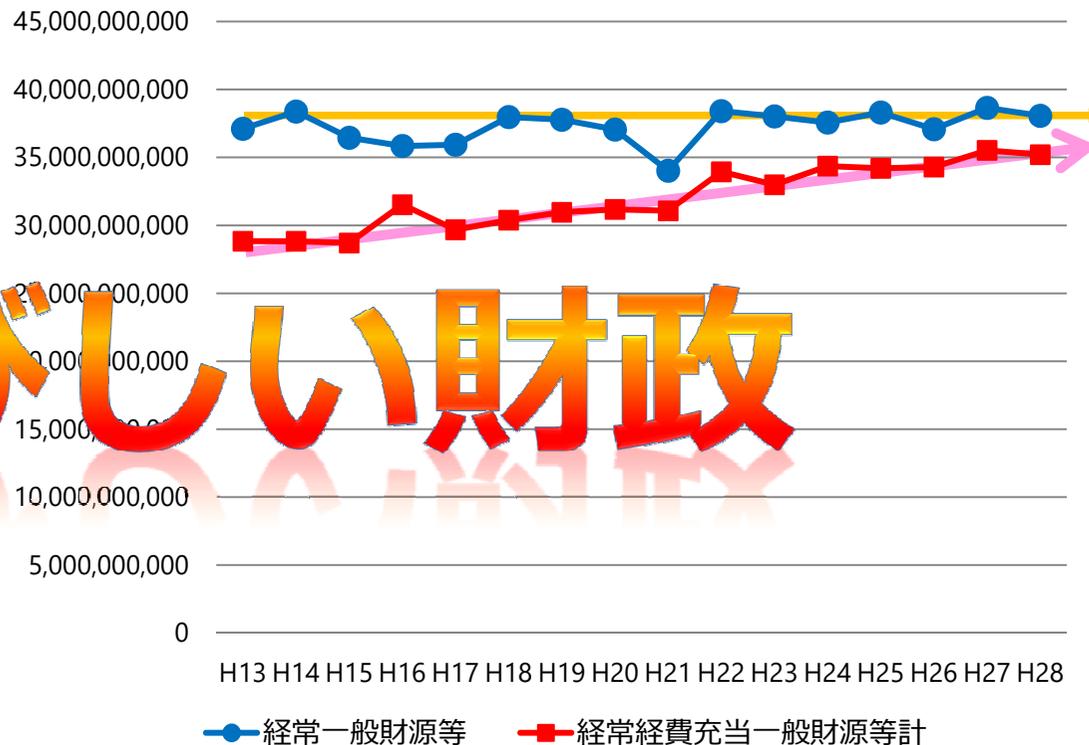
平成13~28年度の経常収支比率

経常収支比率



自由に使えるお金の枠は、
平成13年は約 **82億7000万円** あったが、
平成28年は約 **28億6000万円** へと、
おおきく減っている。

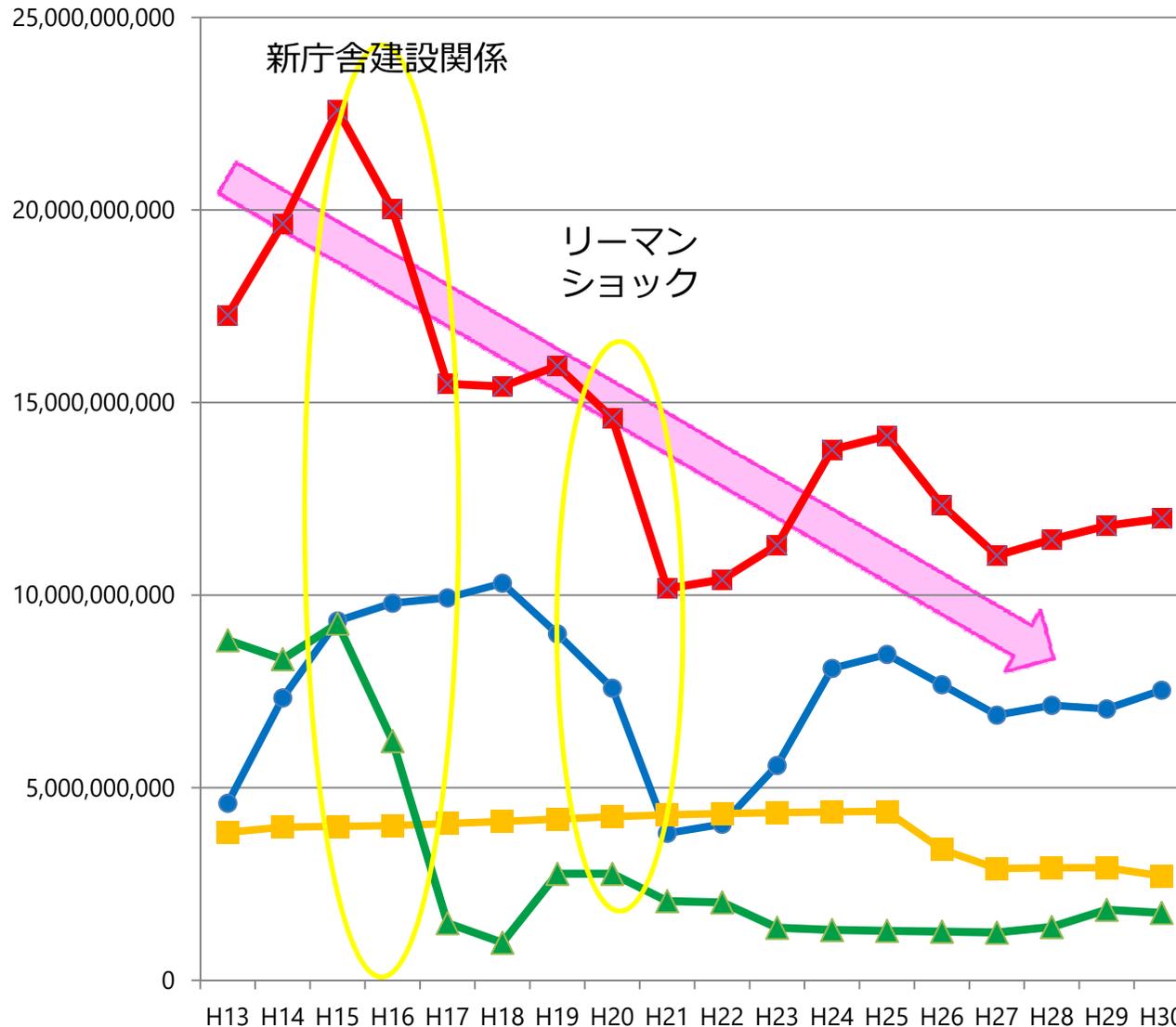
経常一般財源関係



きびしい財政

経常収支比率は、
平成13年の77.7%から、
平成28年には**92.5%**に。
財政の硬直化が進む。

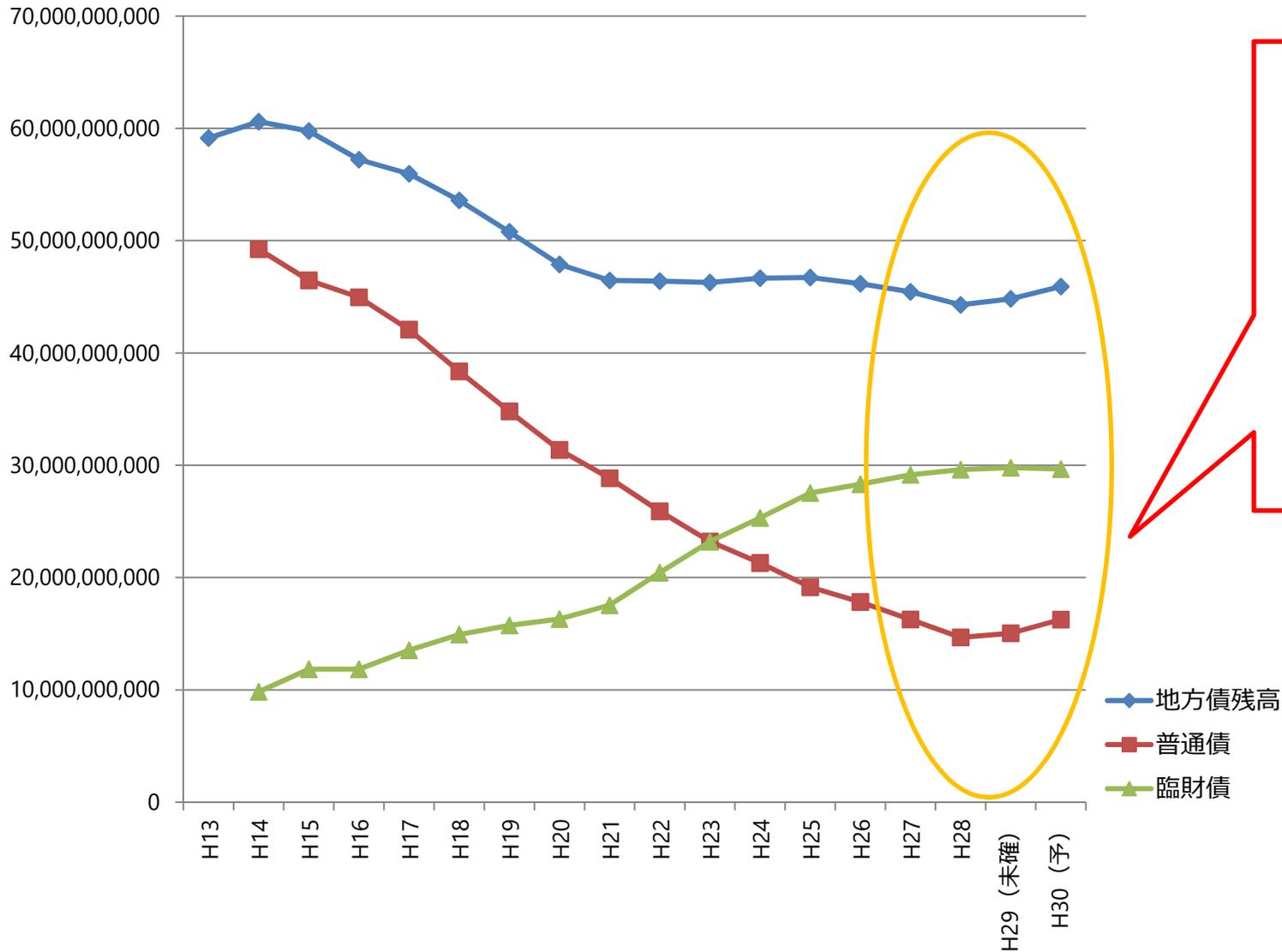
平成13年決算~30年度決算の基金残高



基金総額が減少
 年度間の調整や急なリスクに備える財政調整基金のあり方、公共施設の改修などが目的の特定目的基金が少ないなど、将来への不安がある。

- 財政調整基金
- 地方債減債基金
- ▲ 特定目的基金
- 基金合計

平成13年決算~30年度予算の市債残高



各種基金が減り、
総額も大きく減る中で、
残高が増加に転じている

財政について どんな不安があるの？



これからの鈴鹿市の課題は...

高齢化

ひと

- 人口減少
- 高齢者増加
- 出生数減少

・・・などなど

モノ

- 公共施設
- 公共インフラ
- 都市構造

・・・などなど

しくみ

- 行政組織
- 住民自治
- 議会

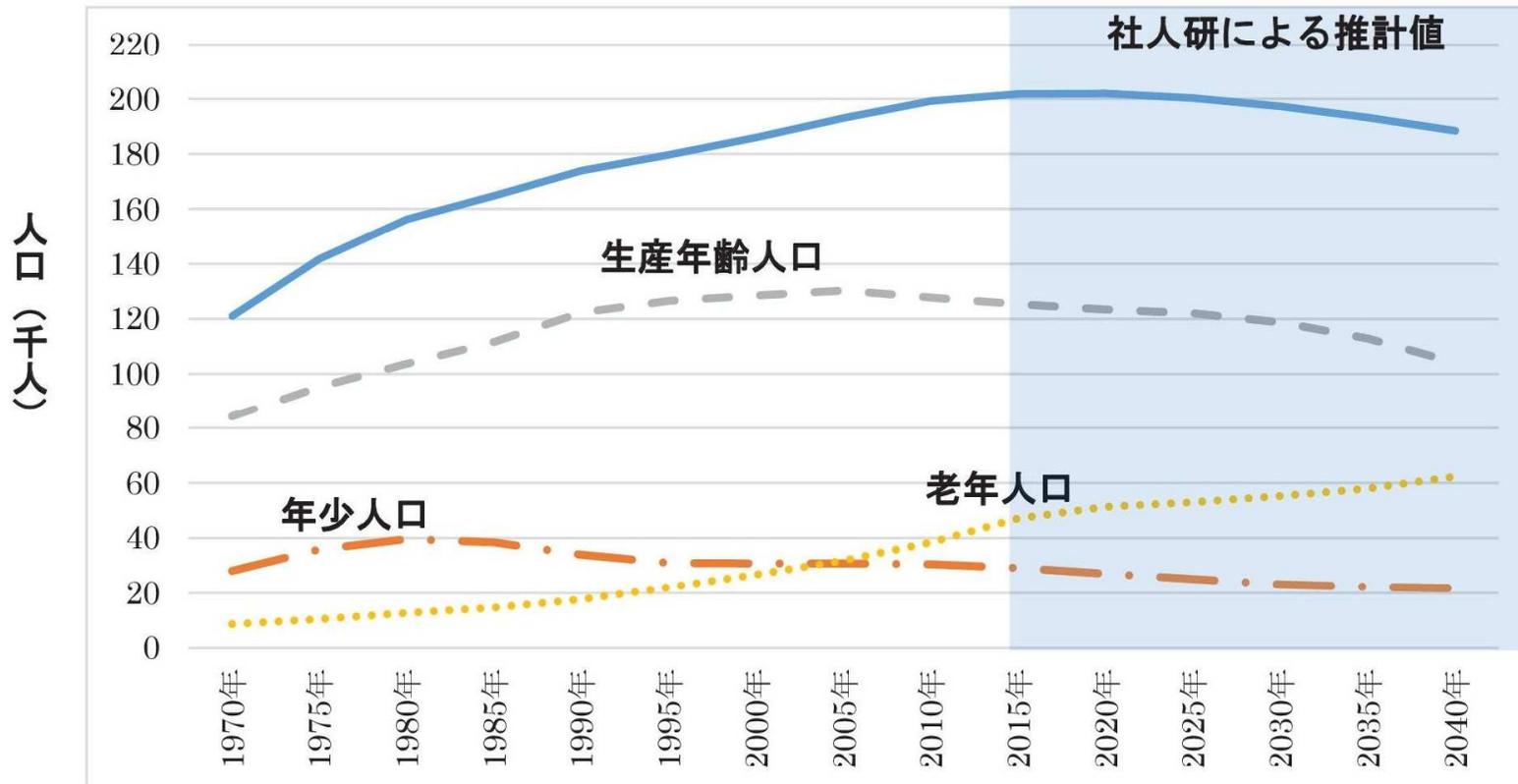
・・・などなど

税収の減小、社会保障費の増加、公共施設マネジメント
空き家の増加、地域づくりの必要、行財政改革、
免許返納、買い物難民、議会改革、、、などの社会課題

高齢化について・ひと①

ひと ○ 人口減少、高齢者増加、出生数減少

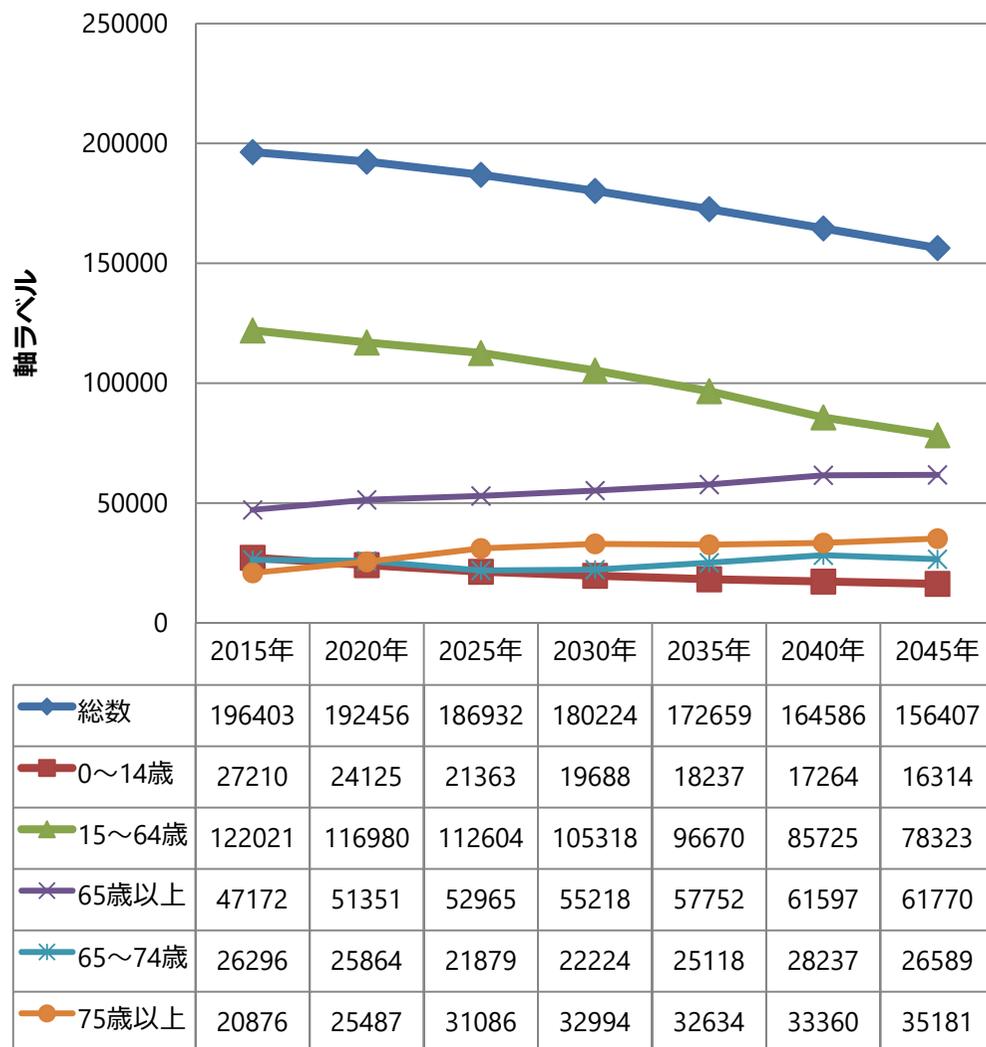
年齢3区分別人口の推移（鈴鹿市）



※2010年までの3区分人口は国勢調査，2015年以降の総人口は社人研推計値から作成

高齢化について・ひと②

鈴鹿市の人口予想



少し乱暴な計算ですが...
人口減少の比率をもとに
個人市民税の金額を考えると

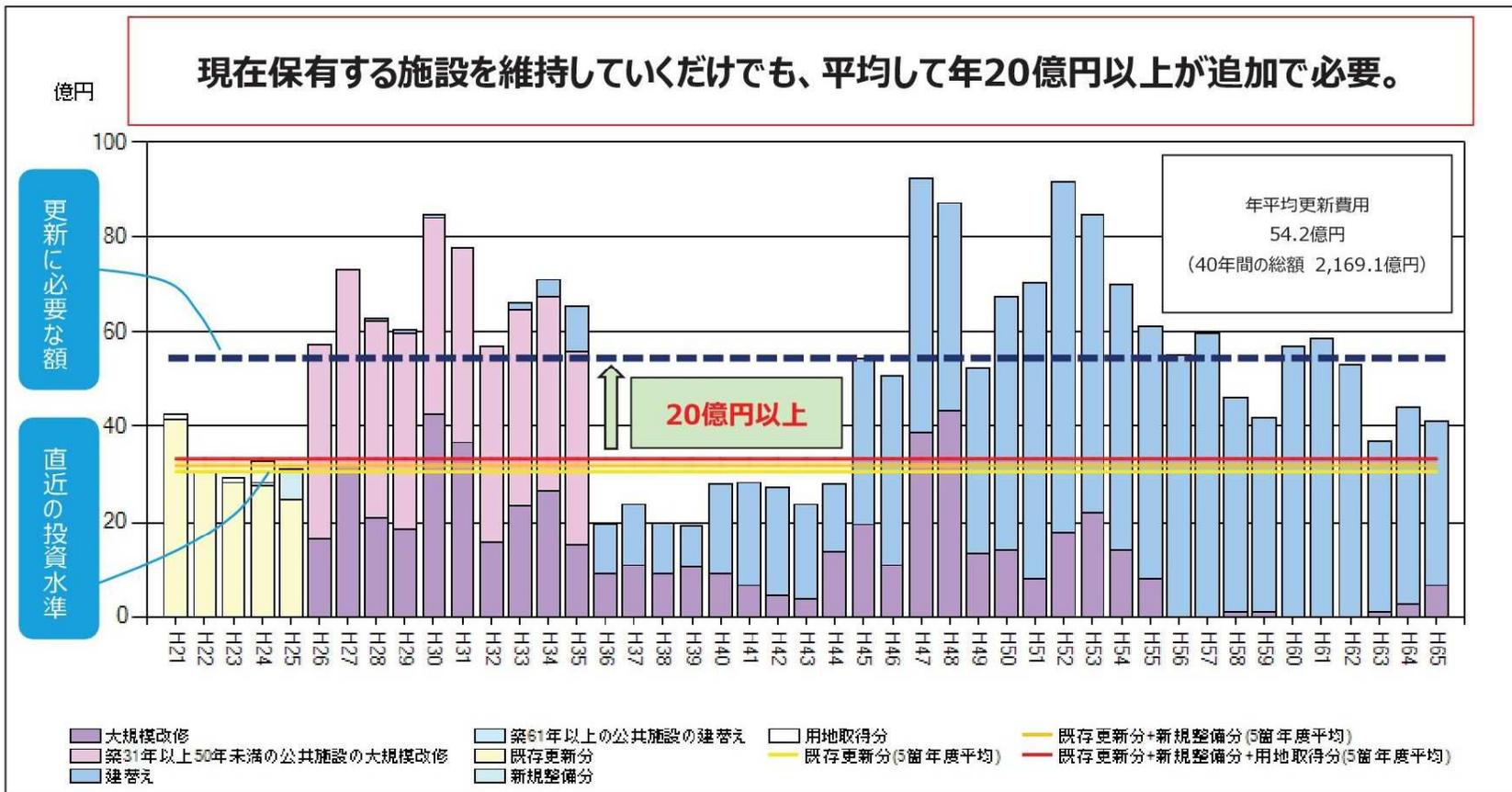
2015	人口 (15～64)	12万2021人
	個人 市民税	112億5777万700円
2030	人口 (15～64)	10万5318人
	個人 市民税	97億1546万1551円
2045	人口 (15～64)	7万8323人
	個人 市民税	72億2749万2834円

人口減は税収減につながる

高齢化について・モノ①

モノ ○ 公共施設

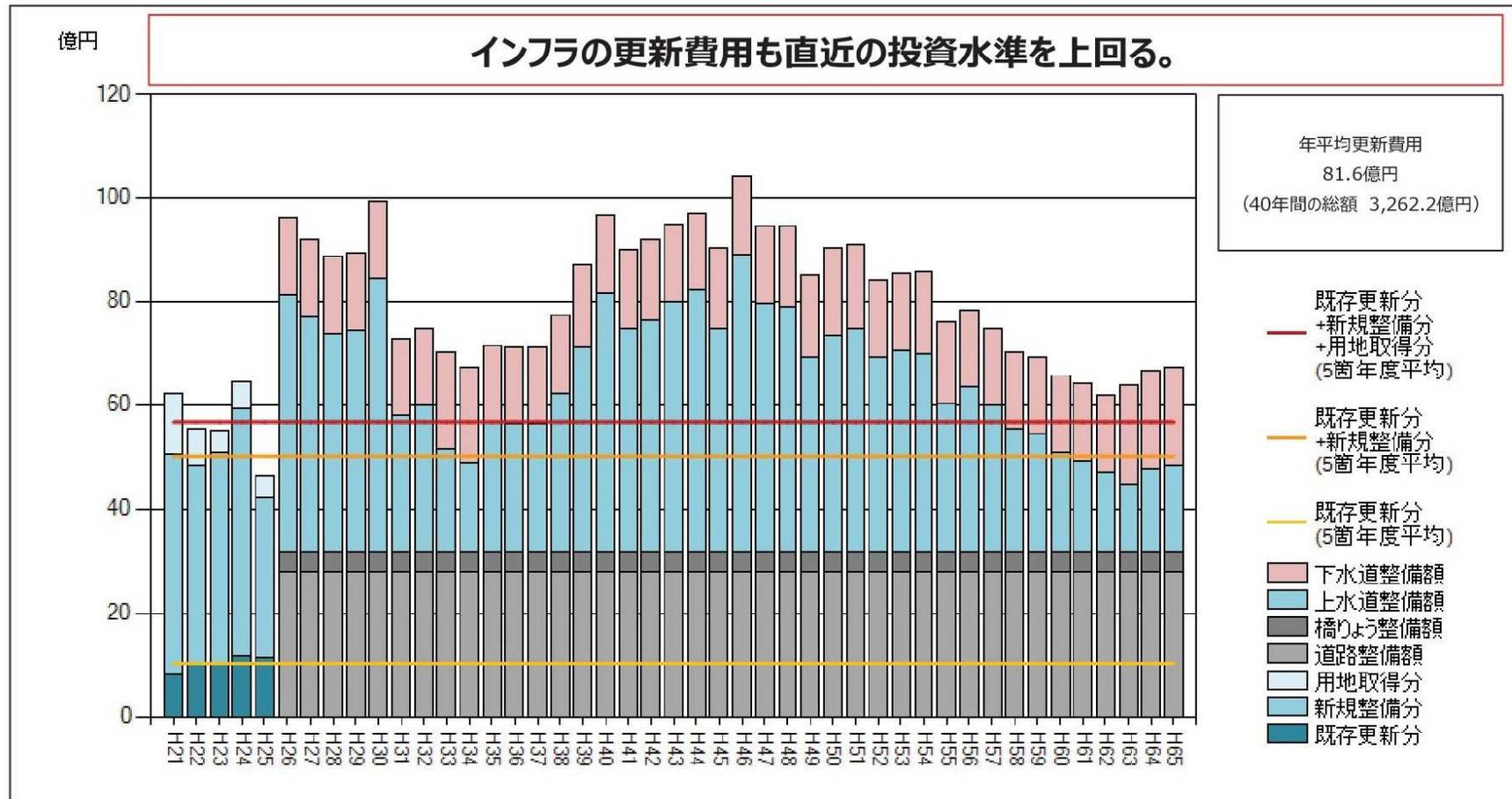
図 将来の更新費用の推計（公共建築物のみ）



高齢化について・モノ②

モノ ○ 公共インフラ

図 将来の更新費用の推計（インフラ）



高齢化について・モノ①

モノ ○ 公共施設、公共インフラ

表 直近5年平均投資的経費との比較

公共施設

	直近5年平均 投資的経費	1年あたり 将来更新費用	比率
既存更新分（黄）	30.6億円	54.2億円	1.8倍
既存更新分+新規整備分（橙）	31.8億円		1.7倍

大幅見直しが必要

既存更新分+新規整備分（橙）	50.2億円	81.6億円	1.6倍
既存更新分+新規整備分+用地取得費（赤）	56.7億円		1.4倍

これからの財政見通しについて

- ・ 老年人口（65歳以上）が増加し、生産年齢人口の割合が低下
特に、75歳以上（後期高齢者）は2015~30の15年間で1.6倍に
- ・ 生活保護世帯、障がいのある方が引き続き増加していく可能性
- ・ 昭和40~50年代に整備した公共施設等の老朽化、大量更新期の到来

歳入

- 市税はGDPの伸びを前提に微増
- 消費税率引上げによる地方消費税交付金の増加
- 地方交付税等は減少
- 人口の減少による個人市民税の減少
- 限りのある財政調整基金

大幅な伸びが期待できない一般財源

歳出

- 伸び続ける社会保障関係費
 - ・ 医療や介護保険への公費負担の増加
 - ・ 経済的支援など福祉サービスに必要な公費負担の増加（生活保護、障がい福祉等）
- 退職者の増加により、ピークを迎える人件費
- 公共施設等の維持保全・長寿命化にかかる経費の増加

さらなる健全化の
取組みを
行わなければ

重要施策の推進や新たな課題に対応するために

使える財源（政策的経費に使える財源）は、

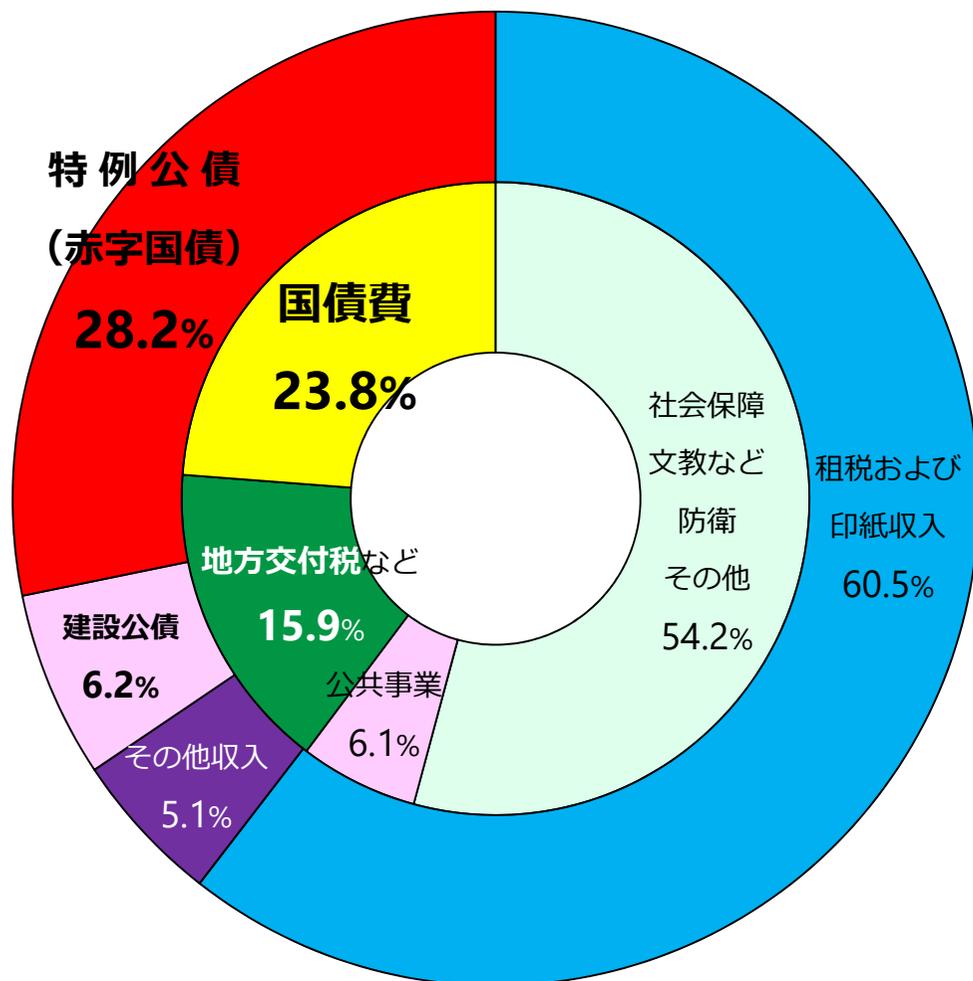
どんどん減っていくしかない

「 厳しい財政 」

平成30年度 国の予算について

総額： **9 7 兆 7 1 2 8 億円**

(内円：歳出、外円：歳入)



① そもそも歳入が足りていない

② 特例公債（赤字国債）頼み

③ 公債金（借金）－国債費（返済）

3 3 兆 6 9 2 2 億円（公債金）

－ 2 3 兆 3 0 2 0 億円（国債費）

1 0 兆 3 9 0 2 億円【借金増】

※国債費のうち9兆275億円は利払い

④ 地方交付税の原資に特例公債は関係している。

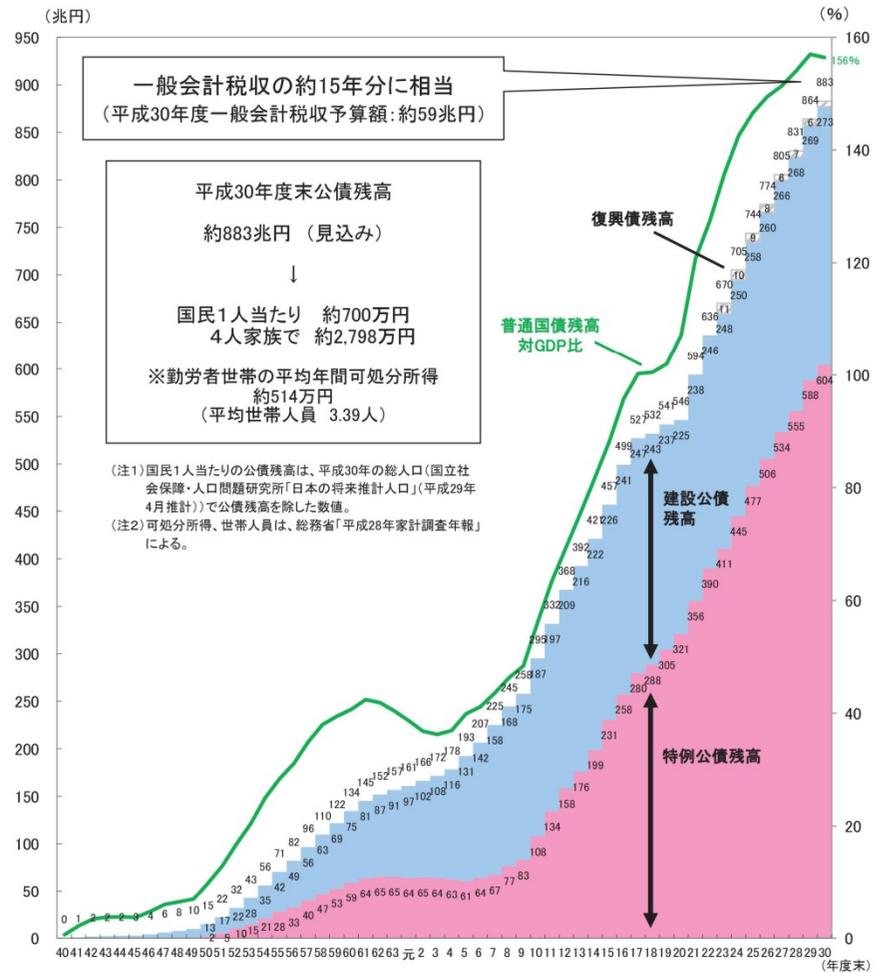
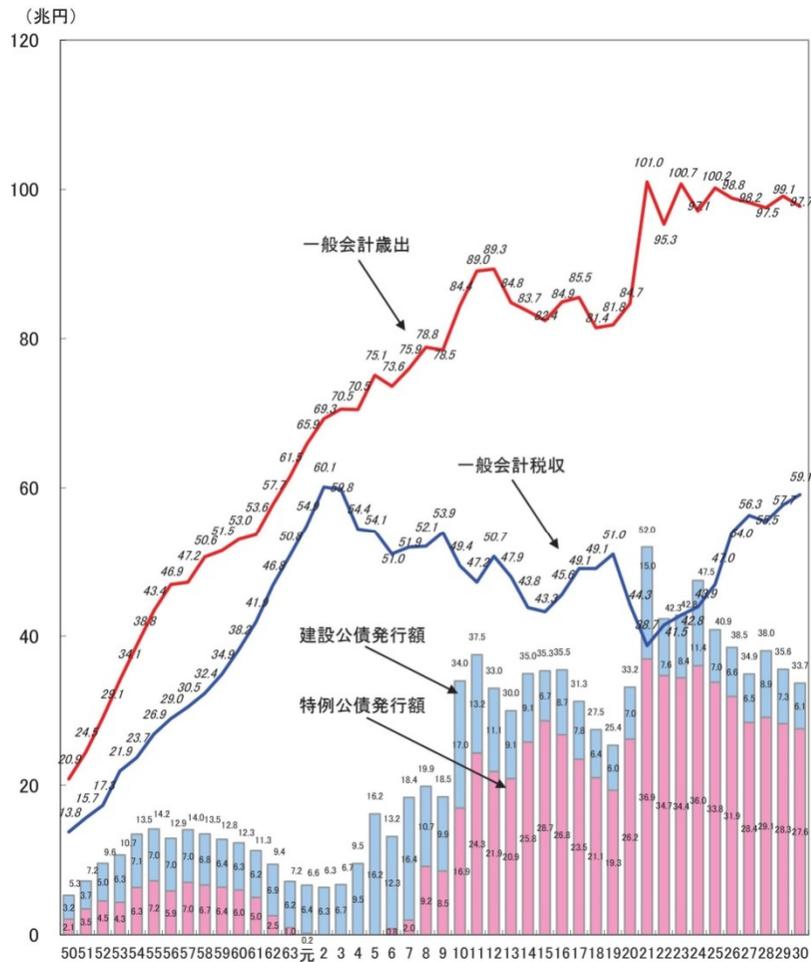
※2012年に審議未了で廃案、地方交付税の交付が遅らされた。それを受け2016年に改正特例公債法が成立、2020年まで自動的に赤字国債が発行できる。

※赤字国債は“財政法”で禁じられています。

※財政規律の緩みが懸念

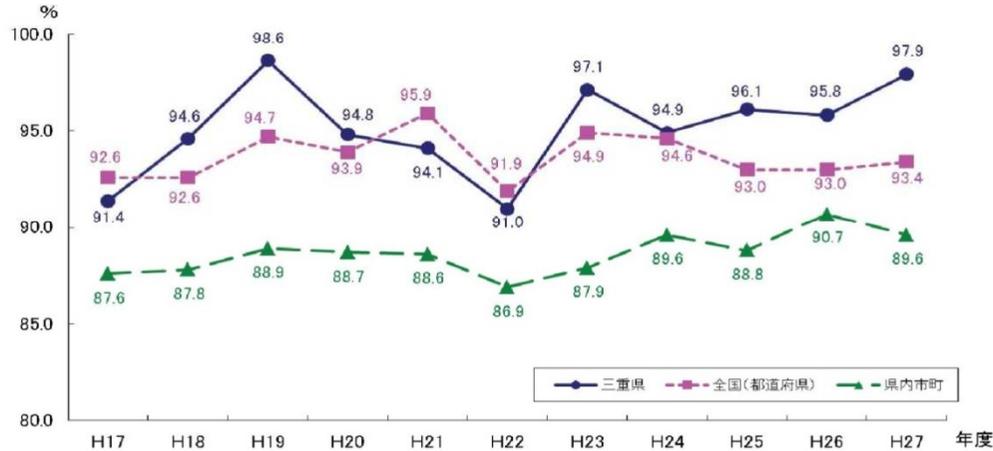
国の借金状況について

持続可能？ ➡ **難しい** ➡ **地方交付税や臨財債抑制で地方にしわ寄せが**



三重県の財政について

■ 経常収支比率



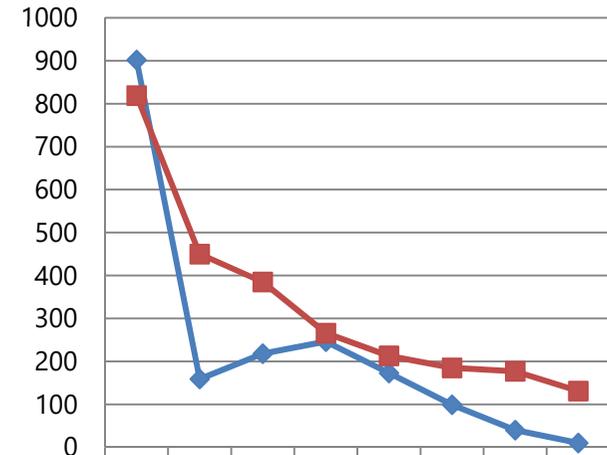
※ 普通会計決算ベースで、県財政課作成
 ※ 経常収支比率とは、県税、普通交付税など、毎年経常的に収入されるもので、地方公共団体が自由に使える財源のうち、人件費、扶助費、公債費など毎年経常的に支出される経費に充てられた財源の占める割合のことで、率が高いほど財政の弾力度が低いことを示す。
 ※ この表は、WG最終とりまとめ12頁のグラフに、新たな決算年度を追加したものです。

余裕もない...

平成28年の経常収支比率は、99.8%
 臨財債や減収補てん債を除くと、111%
 鈴鹿市以上に財政状況はひっ迫している。

貯金がない...

三重県平成30年度 当初予算の概要から
 基金残高について



年度	H6年度末	H24年度末	H25年度末	H26年度末	H27年度末	H28年度末	H29年度末	H30年度末
財政調整のための基金	902	159	218	246	173	99	40	10
その他特定目的基金	819	450	385	266	213	185	177	131

こんなイメージじゃないでしょうか？



財政破たん



PHP総研、特集「次世代への負担の先送りを止められないのはなぜか」より

『高齢世代が得をして、若い世代が損をしているという「世代間格差」について「いまの世代とまだ生まれてない世代の格差であり、つまり、二つの格差を考えなければならないということだと思っています。

～中略～

つまり、これは、

いま生きている現役世代が、高齢世代も若い世代も結託して将来に負担を先送りしている結果なのです。

(中部圏社会経済研究所主席研究員の島澤諭氏)

『シルバー民主主義の実態としては、引退世代が現役世代や将来世代から「搾取」しているというよりも、

財政赤字というマグマが溜まる中、「負担の押し付け合い」ゲームをしているということではないかと思います。』

(法政大学教授の小黒一正氏)

『もしかしたら顕示選好かもしれないですが、

若い世代、あるいは、現役世代は、財政破綻がやってくるのではなく、いまのゲームがこのまま続くと思っていると考えてよいのではないのでしょうか。』

(島澤氏)

こういう状況の中で
私たちはどう考え
どう選択する？



ということで・・・

「S I Mふくおか2030」

をやってみましょう

どんな意味なん？

「SIM」

- ・・・カードを使うシミュレーションゲーム。
シムシティのイメージも。

「ふくおか」

- ・・・ゲームでは架空のまち「えふ市」

「2030」

- ・・・2030年にどのようなまちになっているか。

どう進めていくの？

- メンバーはそれぞれ、架空の自治体「えふ市」の幹部職員・局長です。
- みなさんは局長として、それぞれ所管する事業をもち、他の局長との対話で事業の取捨選択をし、理想のまちづくりを目指します。
- このゲームでは、1ラウンドで5年が経過します。
1年は現実の5分とします。つまり、1ラウンドは25分間です。
- 各ラウンドごとにシナリオがありますので、自分の役割のシナリオを、その立場になった気持ちになって読み上げてください。
- 限られた時間の中で「えふ市」の予算案を作成します。
予算案は、議員に説明できるように議論を尽くしてください。
- ラウンドの間ごとに別グループが議会の役割を担い、議決を行います。
- 必要な経費をねん出する方法は、事業の廃止か、借金の借り入れかのどちらかのみです。事業費を一律に削減したり（シーリング）、複数の事業を統合したりできません。

S I Mをやってみて

難
し
い
よ

選択 → 基準をどうするのか

説明 → 根拠はどうか

対話 → 情報の共有、立場をこえる

未来からの視点での“**ビジョン**”が大切

未来視点の
ビジョン
をつくる

情報を共有
対話をする

基準を考え
選択をする

選択根拠の
説明をする

「SIM」の目的は？

- **厳しい自治体運営の体感**
(財源制約の中での選択・説明の困難性)
- **対話で結論を導く手法の体得**
(情報共有、立場を超える、ビジョン共有の重要性)
- **自らのまちの未来を対話で共有**
(総合計画策定、まちづくり市民参加での活用)

まとめ

- 財政は厳しいの？・・・自由に使えるお金（一般財源）が減っている。
過去よりも、これからも厳しい。
- 将来はどうなる？・・・国も三重県も財政が非常に厳しい。
地方交付税なども含め、先行きは厳しい。
- 必要な事業予算・・・“人、モノ”の高齢化に対応する予算は必要。
子どもの教育、福祉も力を入れたい。

財源が減る中で事業を行うには、財源を考えることが必要。

経常的な経費を見直す → 政策的な経費をねん出

ビルド&スクラップ

まとめ

財源が減る中で事業を行うには、財源を考えることが必要。

経常的な経費を見直す → 政策的な経費をねん出

行財政改革

ビルド

将来から考えて
実現すべき
事業を選択して
それを積み上げる

&

スクラップ

積み上げた事業を実施するのに、
必要となる事業費分の財源を、
すべての事業に順位付けをして、
選択をしてねん出する。

まとめ

財源が減る中で事業を行うには、財源を考えることが必要。

経常的な経費を見直す → 政策的な経費をねん出

行財政改革

ビルド & **スクラップ**

やりたいことから決めて
取捨選択をしていく

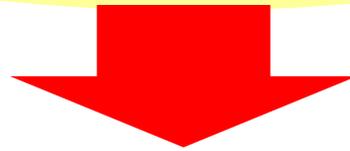
対話 **選択** **説明**

まとめ

ビルド & スクラップ

やりたいことから決めて
取捨選択をしていく

対話 選択 説明



じぶん事として、みんなが取り組む



いっしょに身近なことを考えましょう

参考資料

- SIMふくおか2030 & 財政資料素案
・・・今村 寛氏（福岡市 総務部長 兼 中小企業振興部長）
- 鈴鹿市「平成30年度予算資料」、「人口ビジョン」
「鈴鹿市公共施設等総合管理計画」
- 三重県「平成30年度 当初予算の概要」
「三重県財政の健全化に向けた取り組み（平成29年）」
- 総務省「地方財政状況調査関係資料 決算カードH13～H28」
- 財務省「日本の財政関係資料（平成30年）」
- 国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（2018年推計）」

- イラスト

